

EL INGRESO DEL PERÚ AL APEC

CARLOS AQUINO RODRÍGUEZ*

RESUMEN

El autor sostiene que el ingreso del Perú al APEC es beneficioso para nuestro país y que, para sacar provecho de nuestra pertenencia al APEC, y estar preparados para un régimen de libre comercio e inversiones en el año 2020 en la región, nuestra economía y nuestra industria tienen que ser competitivas.

El pasado noviembre de 1998 se reunieron en Kuala Lumpur, Malasia, los países miembros del APEC (Asia Pacific Economic Cooperation, o foro de Cooperación Económica Asia-Pacífico) en su 10ª reunión general y 6ª de Jefes de Estado. En esta reunión fueron admitidos como nuevos miembros en este importante foro el Perú, Vietnam y Rusia, sumando el total de miembros a 21 países. Es un gran logro para el Perú el entrar a este exclusivo foro que agrupa

a las economías más grandes y dinámicas del mundo, pero también presenta el gran desafío de ser competitivos para aprovechar esa oportunidad. La reunión fue muy importante, pues la mayoría de los países asiáticos del APEC y Rusia están en serios problemas económicos que amenazan la estabilidad económica del mundo. Cómo el APEC puede afrontar este problema dará la pauta para el futuro avance de este organismo en su meta de lograr un área de libre comercio e inversiones al año 2020.

**Magister en Economía por la Universidad de Kobe (Japón). Profesor de la Facultad de Ciencias Económicas de la UNMSM y miembro del Instituto de Investigaciones Económicas. Email: Carlosaquino@infoweb.com.pe*

¿Qué es el APEC?

El APEC reúne a las economías más grandes y dinámicas del mundo. Se calcula que en 1995 sus 21 miembros tenían un PBI de 13 trillones de dólares, que representaba aproximadamente 57% del ingreso mundial, y en 1996 el 51% del comercio global.

APEC fue creado en 1989 en respuesta a la creciente interdependencia entre las economías de la región Asia-Pacífico.

Sus objetivos son:

- Sostener el crecimiento y desarrollo de la región para el bien común de su gente y, de esta forma, contribuir al crecimiento y desarrollo de la economía mundial.

- Reforzar las positivas ganancias de la región y de la economía mundial, que resultan de la creciente interdependencia económica, y así estimular el flujo de bienes, servicios, capital y tecnología.

- Desarrollar y fortalecer el sistema multilateral abierto en el interés de la región Asia-Pacífico y de las otras economías.

- Reducir las barreras al comercio en bienes y servicios entre los participantes en una manera consistente con los principios de la Organización Mundial del Comercio, OMC, y sin detrimento de las otras economías; y

- Fomentar la cooperación económica entre las economías de sus miembros.

El APEC reúne a funcionarios de gobiernos del más alto nivel, a través de las reuniones de Ministros de Estado, desde su creación en 1989; y desde 1993 congrega en cada reunión anual a los Jefes de Estado.

¿Quiénes lo forman?

En el continente americano 5 economías: EE.UU., Canadá, México, Chile, y ahora Perú.

En el continente asiático, 16 economías: Japón, los cuatro tigres: Corea del Sur, Taiwán, Hongkong (ahora parte de China), Singapur; los países de ASEAN (Asociación de Naciones del Sudeste Asiático): Malasia, Tailandia, Indonesia, Filipinas, Brunei; China, Papua Nueva Guinea, Nueva Zelandia, Australia, Rusia y Vietnam.

Características

Diversidad de sus economías y acuerdos por consenso

En el APEC están las economías más grandes del mundo como EE.UU. y Japón, por un lado; y Filipinas y Chile, economías en crecimiento, de otro lado. Las economías más ricas, Japón, con un PNB per cápita en 1996 de 40,940 dólares, y ahora Vietnam con solo 290

Cuadro 1
INDICADORES BASICOS DE LAS ECONOMIAS MIEMBROS DEL APEC
1996

	Area mil. Km2	Población millones	PNB millones US\$	PNB per capita US\$
República Popular China	9,561	1,232.08	906,100	750
Indonesia	1,905	198.34	213,400	1,080
Papua Nueva Guinea	463	4.40	4,976	1,160
Filipinas	300	71.90	83,300	1,160
Tailandia	513	60.00	177,500	2,960
México	1,958	96.58	341,700	3,670
Malasia	330	20.57	89,800	4,370
Chile	757	14.42	70,100	4,860
Corea del Sur	99	45.54	483,100	10,610
Taiwán	36	21.47	275,144	12,872
Nueva Zelandia	271	3.57	57,100	15,720
Brunei	5.7	0.30	4,850	17,039
Australia	7,713	18.31	367,800	18,720
Canadá	9,976	29.97	569,900	19,020
Hong Kong	1	6.31	153,300	24,290
Singapur	0.65	3.74	93,000	30,500
EE.UU.	9,364	266.56	7,433,500	28,020
Japón	378	125.26	5,149,200	40,940
Miembros designados				
Vietnam	325	75.00	21,900	290
Federación de Rusia	16,889	148.00	356,000	2,410
Perú	1,280	24.00	58,700	2,420

Fuente: APEC-Key Indicators of Members Economies

Tomado: de la página web de APEC: www.apec.org.sg/

dólares per cápita ese año (ver cuadro 1). Economías muy industrializadas como EE.UU. y Japón, o economías con todavía un 60% de su población en el sector agrícola como China.

Justamente esta diversidad en los niveles de desarrollo económico hace que los países tengan diferentes intereses que defender. Por ejemplo, APEC en 1994 decidió que para el año 2020 los países establecerán, entre ellos, un área de libre comercio y un régimen de

liberalización de las inversiones. Los países industrializados como EE.UU. querían que esto sea alcanzado en una fecha más cercana. Los países en desarrollo pidieron más tiempo para defender y desarrollar su industria nacional. Al final se acordó por consenso que los países industrializados abran su mercado en el año 2010 y se den 10 años más para los países en vías de desarrollo, hasta el año 2020.

Los acuerdos por consenso se toman para impedir que los países más grandes y ricos puedan imponer sus intereses frente a países pequeños y en vías de desarrollo.

Además de lo anterior, cada país al comprometerse a abrir su mercado en un tiempo determinado, no tiene una obligatoriedad de alcanzar esa meta en esa fecha. La razón es que no hay un organismo supranacional en el APEC, como lo hay en la Unión Europea y la Comunidad Andina, por ejemplo, que pueda obligar a un país a hacer cumplir sus compromisos. No hay en el APEC una Corte de Justicia o Tribunal Supranacional que castigue a un país por el no cumplimiento de un acuerdo. Esto significa que cada país tiene la discrecionalidad en el manejo de los acuerdos, lo que permite libertad a un país para manejar las fechas-límite de los acuerdos de liberalización conforme a sus intereses (aunque con el Plan de Acción de Manila para el APEC de 1996 -ver más abajo-, se busca poner

un cronograma a los programas de liberalización comercial por sectores).

Regionalismo abierto

Significa que el proceso de cooperación regional, actualmente en marcha, tiene como fin no sólo la reducción de barreras internas (intra-regionales) entre los miembros del APEC, sino también la reducción de las barreras externas al comercio con aquellas economías que no son parte de la región, expresando de esta manera el compromiso con el proyecto de un sistema internacional de comercio libre y abierto.

Esto significa que el APEC no constituirá un «bloque económico» cerrado al exterior, proteccionista. A diferencia de la Unión Europea, por ejemplo, no dará incentivos especiales a alguna región en particular, ni tampoco tendrá programas especiales para defender alguna industria o sector común (ejm. la industria aeronáutica o la política del sector agrícola de la Unión Europea).

Lo anterior se sustenta en que la integración económica entre las economías miembros del APEC no es guiada por los gobiernos, sino por el sector privado. Integración autónoma que ocurre no por el gobierno sino, a veces, a pesar de los gobiernos. Las empresas privadas se mueven libremente en la región buscando el máximo beneficio, y de esta forma integran más las economías.

Cuadro 2
PERU: INTERCAMBIO COMERCIAL POR PRINCIPALES
BLOQUES ECONOMICOS
 (en porcentaje)
 1997

Bloques	X	M	X+M
APEC	52	55	53
TLC	27	38	33
ALADI	16	28	23
UE	24	21	23
GRUPO ANDINO	8	8	8
MERCOSUR	5	8	7

X: Exportaciones M: Importaciones
 TLC: Tratado de Libre Comercio de América del Norte.
 ALADI: Asociación Latinoamericana de Integración.

Fuente: Banco Central de Reserva, Memoria, 1997

Cuadro 3
Principales países del Asia- Pacífico destino de las exportaciones peruanas
 (miles de dólares-valor FOB)
 Enero-diciembre 1997

	Valor	Estructura porcentual
Total	6,741,752	100.0
Estados Unidos	1,576,260	23.38
República Popular China	490,062	7.27
Japón	473,578	7.02
Taiwán	159,111	2.36
Chile	132,065	1.96
Canadá	118,780	1.76
México	114,160	1.69
Corea del Sur	91,502	1.36
Hongkong	68,821	1.02
Malasia	59,778	0.89
Filipinas	47,964	0.71
Indonesia	36,338	0.54
Tailandia	36,232	0.54
Australia	16,315	0.24
Singapur	11,962	0.18
Rusia	9,483	0.14
Resto	3,298,065	48.92

Total exportaciones a los países del APEC: 51.08%

Total exportaciones a los países asiáticos: 22.13%

Fuente: Aduanas del Perú.

Estructura

La máxima instancia política del APEC lo constituye la Cumbre de Líderes que desde 1993 se reúne una vez al año, en forma rotativa, en cada uno de los países miembros. Hay que notar que oficialmente a los miembros del APEC no se les denomina países sino economías miembros, pues China no reconoce a Taiwán como país. La denominación oficial de Taiwán es Taipei, China y la de Hongkong (ahora parte de China) es Hongkong, China. Por esta misma razón a los máximos representantes de las economías miembros se les denomina Líderes (y no Presidentes o Primeros Ministros).

«Senior Officials Members» (SOMS) es la instancia más importante previa a la Ministerial y se congregan hasta 4 veces al año para preparar la agenda y las propuestas de política que serán puestas a consideración de los Ministros en su reunión anual, previa a la de Líderes.

Las actividades en APEC se desarrollan en tres Comités, con sus respectivos grupos, diez de Trabajo y algunos especiales.

Los grupos de trabajo de APEC son, entre otros, los de Transportes, los de Cooperación en Recursos Humanos, Conservación de Recursos Marinos, Telecomunicaciones, Pesquería, Turismo, Ciencia y Tecnología Industrial,

Grupo sobre Pequeña y Mediana Empresa, Promoción Comercial, Base de Datos sobre Inversión y Comercio, y Cooperación en Energía.

Evolución del APEC

El APEC fue creado en 1989 a iniciativa del Primer Ministro Hawke de Australia, y su primera reunión tuvo lugar en Camberra, en ese mismo país, en noviembre de ese año. Las primeras reuniones fueron de carácter Ministerial, especialmente de los representantes del área económica.

Los miembros iniciales del APEC fueron 12 economías: Borneo, Indonesia, Malasia, Filipinas, Singapur, Tailandia, EE.UU. Canadá, Australia, Nueva Zelanda, Corea del Sur y Japón.

La segunda reunión en 1990 fue en Singapur, la tercera reunión de 1991 fue en Seúl, Corea del Sur, y aquí fueron admitidos China, Taiwán y Hongkong, sumando 15 los miembros.

La cuarta reunión en 1992 fue en Bangkok, Tailandia, y la quinta reunión en 1993, en Seattle, EE.UU. En esta reunión se admitió a México y desde este año el APEC adquiere un carácter de primer nivel con las reuniones de Jefes de Estado. **En la sexta reunión en 1994 en Bogor, Indonesia, se acuerda la formación de un área de libre comercio e inversiones en el 2020 para todas las economías y 10**

Cuadro 4
Principales países del Asia- Pacífico origen de las exportaciones peruanas
(miles de dólares-valor fob)
Enero-diciembre 1997

	Valor	Estructura porcentual
Total	7,716,795	100.0
Estados Unidos	2,000,811	25.79
Japón	417,993	5.48
México	321,610	4.18
Chile	292,033	3.70
Canadá	257,194	3.33
Corea	230,259	3.03
República Popular China	195,294	2.58
Taiwán	112,058	1.44
Australia	33,097	0.44
Indonesia	26,408	0.34
Rusia	21,926	0.31
Vietnam	21,405	0.29
Malasia	22,555	0.28
Tailandia	19,240	0.25
Hongkong	17,745	0.23
Singapur	15,848	0.20
Resto	3,714,093	48.13

Total importaciones de los países del APEC: 51.87%

Total importaciones de los países asiáticos: 14.87%

Fuente: Aduanas del Perú.

años antes, el 2010, para las economías industrializadas. En esta reunión también se acordó la admisión de Papua Nueva Guinea y Chile.

En la séptima reunión de 1995 en Osaka, Japón, se fijan los criterios para empezar la liberalización de la economías. En la octava reunión en Manila, Filipinas, en 1996 se anuncian algunos

sectores que podrían ser los primeros en ser liberalizados (el sector de telecomunicaciones a comienzos del año 2000). Aquí se adopta el **Manila Action Plan for APEC (MAPA) o Plan de Acción de Manila para el APEC**, para poner fechas a los programas de liberalización específicas a cada sector.

Cuadro 5
Perú: Inversión desde los países del APEC
Stock de Inversión Extranjera Directa según país de origen
en millones de dólares
(a fines de cada período)

	1990	31/07/1998	(% en 1998)
EE.UU	619.51	1,522.98	20.60
Chile	0.27	293.87	3.97
China	0.01	122.16	1.71
Canadá	49.67	128.73	1.71
Japón	37.64	44.14	0.59
México	0.12	10.20	0.14
Corea	0	7.84	0.11
Nueva Zelandia	0.13	3.50	0.04
Australia	---	2.01	0.03
Rusia	0.19	0.19	---
Total general	1,302.04	7,400.89	100.00
Total países de APECD	2,135.42	28.85	
Total países de Asia	179.84	2.43	

Fuente: CONITE, Boletín de julio de 1998.

La reunión de Vancouver, Canadá, de 1997 fue la 9ª reunión general del APEC y la 5ª. de Jefes de Estado. En esta reunión se vio especialmente la crisis financiera que viven los países asiáticos, pero no se pactó nada específico sobre este tema. Además, se convino la incorporación desde 1998 del Perú, Vietnam y Rusia y se impuso una moratoria de 10 años a la admisión de nuevos miembros.

La 10ª. Reunión General y la 6ª. de Jefes de Estado se llevó a cabo en Kuala Lumpur, capital de Malasia, en Noviembre de 1998. El Perú, Rusia y

Vietnam participaron, por primera vez en esta Reunión, sumando así 21 miembros en total los integrantes del APEC.

En la reunión de Kuala Lumpur las economías miembros del APEC no lograron acordar qué sectores específicos podrían ser señalados para la liberalización comercial. Se habló inicialmente de 9 sectores. Estos eran: servicios y productos medio ambientalistas, productos pesqueros, forestales, equipos médicos, energía, juguetes, telecomunicaciones, piedras preciosas y joyería, y químicos. Hubo problemas de parte de algunos países que no querían abrir su

mercado en determinados sectores. Por ejemplo Japón se opuso a abrir su mercado de productos pesqueros y forestales. Al final se acordó que las negociaciones para abrir estos sectores se hagan en el marco de la Organización Mundial del Comercio. También los líderes del APEC en su Declaración Final hicieron un llamado para fortalecer el sistema financiero mundial y enfrentar más adecuada y rápidamente crisis como la asiática. En este sentido, EE.UU. y Japón acordaron paquetes de ayuda financiera, por 5,000 millones de dólares el primero, y 30,000 millones de dólares el segundo (aunque ya anunciado antes del evento), para tratar de ayudar a resolver el problema de la crisis económica de los países asiáticos.

¿Por qué el Perú ingresó al APEC?

Perú cumplió los requisitos siguientes para pertenecer al APEC:

- Una economía en crecimiento y abierta al exterior. El Perú está mostrando desde 1990 un crecimiento de su economía y ha liberalizado su mercado en forma creciente.

- Crecientes relaciones comerciales con la región Asia-Pacífico. Desde 1990 el Perú ha incrementado sus relaciones comerciales con los países del Asia-Pacífico. Especialmente nuestro comercio con los países asiáticos se ha incrementado, al punto que en 1997 China fue nuestro 2º mayor mercado de

exportación, desplazando a Japón de este puesto (ver cuadro 3).

- Crecientes relaciones diplomáticas y políticas. En este punto, el Perú desde 1990 ha mostrado una agresiva política de apertura diplomática y política hacia la región Asia-Pacífico. Las visitas del presidente Fujimori a los países de la región, las visitas de dignatarios de esa región a nuestro país; la apertura de Embajadas y Consulados del Perú en esos países, la apertura de Embajadas y Consulados de esos países en el nuestro, es una muestra de ello.

- Apoyo unánime de los países del APEC para el ingreso. Perú contó con el fuerte apoyo de Japón y demás países del APEC. Perú además participaba ya en varios Grupos de Trabajo de APEC, sin ser miembro, como en el Grupo de Pesquería, Turismo, y Energía.

Beneficios (y costos) del ingreso del Perú al APEC

- El beneficio inmediato es que el «status» del Perú, como país, al ser miembro del APEC, subirá en el concierto internacional. El pertenecer al APEC, «el club de los países ricos y de los que se encaminan a serlo» es un gran honor. Perú podrá aprovechar esta imagen para poder atraer inversión extranjera al país desde las economías miembros del APEC (que al momento es muy poca, ver cuadro 5).

- Otro beneficio es la posibilidad de alcanzar un mayor comercio, mayor inversión, mayor cooperación con los países más grandes del mundo y de mayor crecimiento económico que pertenecen al APEC. Esto no será inmediato pero es una gran atracción la pertenencia a este foro. El año 2020 se ha fijado como meta para liberalizar el comercio y la inversión entre los países miembros. Esta es una gran oportunidad que nuestro país debe aprovechar. De hecho ya el APEC es el más importante socio comercial para el Perú (ver cuadro 2) y podrían incrementarse nuestras relaciones económicas con este grupo de economías a partir de nuestra incorporación al APEC. Nuestra inversión desde los países del APEC es muy baja pero podría incrementarse a partir de ahora (ver cuadro 5).

- Los costos se darán en la medida en que no logremos ser capaces de sacar ventaja de un mayor comercio con los países del APEC. Los países asiáticos del APEC están entre los más competitivos del mundo en el sector de exportación de manufacturas. Tenemos que tomar esto como una oportunidad, como un desafío para ser más modernos y competitivos. De no ser así, el mayor comercio con los países del APEC se traducirá en mayores importaciones nuestras provenientes de esos países, y tendremos un mayor déficit comercial con ellos (en 1997 nuestro déficit con los 20 países del APEC representaba el 67% de nuestro déficit

comercial total, especialmente por nuestro gran déficit con EE.UU.). Pero teníamos un tradicional superávit comercial con los países asiáticos del APEC (ver por ejemplo cuadros 3 y 4 que indican un superávit con los países asiáticos en 1997), aunque este año todo parece indicar que tendremos un déficit con esos países (en la primera mitad de este año 1998 tenemos ya un déficit comercial con los países asiáticos del APEC del orden de los 300 millones de dólares, similar al superávit con estos países que tuvimos en todo el año 1997). Lo que pasa es que el 85% de lo que exportamos a los países asiáticos son materias primas (a China, nuestro mayor mercado de exportaciones en Asia, las materias primas representan el 98% del total).

La presente coyuntura internacional de crisis económica en los países asiáticos del APEC, debería ser aprovechada por nuestro país para reforzar la competitividad de nuestra industria. Con los países asiáticos, en problemas en estos momentos, tenemos un respiro de la competencia de ellos. En dos años estos países volverán a ser competitivos, más fuertes que antes. El reforzamiento de nuestra competitividad pasa por privilegiar la exportación de productos con mayor valor agregado y no la simple exportación de recursos primarios, como parece ser la estrategia de este gobierno.

¿Qué debemos hacer para aprovechar nuestro ingreso al APEC?

1. Prepararse en el área política-diplomática. Se ha avanzado mucho en esto y tenemos:

- Mayores acercamientos políticos.

Han habido visitas del Presidente peruano a la región asiática desde 1990. Hemos recibido visitas de dignatarios asiáticos desde 1990. Tenemos la participación del Perú en el Foro Parlamentario Asia-Pacífico (APPF).

- Acercamientos diplomáticos desde 1990.

Han habido aperturas de embajadas y consulados desde 1990. De Asia en el Perú: se ha establecido la embajada de Malasia el consulado de Indonesia, aparte de las existentes embajadas de Japón, Corea del Sur, China, Australia, y la Oficina Representativa de Taipei (Taiwán).

Del Perú en Asia: habían tradicionalmente embajadas del Perú sólo en Japón, Corea del Sur, China y Australia.

Se han abierto nuevas embajadas en Tailandia, Malasia, Indonesia y Singapur, misiones consulares en Filipinas y Nueva Zelanda.

Tenemos también representaciones comerciales en Taipei, y concurrencia en Vietnam (de Tailandia), Brunei Darussalam, Fiji y Papua-Nueva Guinea.

2. Prepararse en el área económico-empresarial

Nuestro comercio con Asia ha crecido desde 1990.

Pero seguimos exportando mayormente materias primas y hay el peligro de un surgimiento de un déficit con la región asiática (este año 1998 habrá un déficit comercial con Asia).

Necesitamos una mayor participación en el PBEC (Consejo Económico de la Cuenca del Pacífico). Creado en 1967, el PBEC es un organismo que agrupa a empresarios de la región Asia-Pacífico. El Perú es miembro desde 1980, y en total participan 1100 miembros (compañías) de más de 22 economías.

Nuestros empresarios deben prepararse para competir. Pero deben ser apoyados por el gobierno. Debe haber un trabajo conjunto, como lo demuestra la experiencia de los países asiáticos (y Chile también).

